

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране
общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

1. Общий результат реализации Закона автономного округа с учетом достижения (недостижения) целей и задач и эффективности его реализации.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.11.2014 № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее также – Закон) в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и другими федеральными законами регулирует отдельные отношения, возникающие в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ).

Закон устанавливает организационные основы создания и деятельности народных дружин, создание и деятельность координирующих органов (штабов) народных дружин, порядок выдачи удостоверения народного дружинника, форменной одежды и отличительной символики, порядок предоставления мер поддержки и стимулирования деятельности народных дружин, порядок осуществления личного страхования народных дружинников.

Закон определяет полномочия Правительства автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по разрешению отдельных вопросов, связанных с добровольным участием граждан в охране общественного порядка в автономном округе.

Полномочие Правительства автономного округа по оказанию поддержки народным дружинам реализуется на территории автономного округа в мероприятии государственной программы автономного округа «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан»,

утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 479-п.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по оказанию поддержки народным дружинам, созданию условий для их деятельности реализуются в издании в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, в мероприятиях соответствующих муниципальных программ.

Таким образом, в автономном округе приняты необходимые нормативные правовые акты регулирующие отдельные вопросы участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

2. Количественные и качественные показатели реализации Закона автономного округа.

Полномочия Правительства автономного округа по решению отдельных вопросов, связанных с добровольным участием граждан в охране общественного порядка в автономном округе, реализуются на территории автономного округа посредством исполнения мероприятия государственной программы автономного округа «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан», утвержденной постановлениями Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 348-п (в период 2019-2021 годы), от 31.10.2021 № 479-п (с 2022 года) (далее – государственная программа), которой предусмотрены целевые показатели:

снижение уровня преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения), единиц; данный показатель оценивался в период 2019-2021 годы;

уровень преступности на улицах и в общественных местах (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения), единиц; данный показатель введен с 2022 года.

В региональный реестр народных дружин внесены сведения о 97 народных дружинах, принимающих участие в охране общественного порядка на территории автономного округа В их числе 3 народные дружины сформированы из членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Общая численность народных дружинников составляет 1 146 человек, в составе которых участие в мероприятиях по охране общественного порядка принимают 142 члена казачьих обществ.

Сведения
о количественном составе
народных дружин

Год	Количество народных дружин	Численность
2015	91	1630
2016	100	1619
2017	101	1515
2018	102	1464
2019	102	1325
2020	102	1299
2021	102	1248
2022	97	1146

В соответствии со статьей 3 Закона в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин по решению органов местного самоуправления в 15 муниципальных образованиях автономного округа созданы 22 координирующих органа (штаба) (далее – Штабы).

3. Динамика основных показателей реализации Закона автономного округа в сравнении с предыдущими годами.

В период реализации Закона (с 2015 по 2022 год) общее число зарегистрированных преступлений снизилось на 14,3% (с 23 785 до 20 376), в том числе убийств на 43,1% (116 до 66), разбоев на 69,6% (с 92 до 28), грабежей на 45,5% (с 316 до 172), краж на 31,7% (с 7 901 до 5 394), наркопреступлений на 18,5% (с 3 122 до 2 545).

Снижена на 45,2% (с 9 041 до 4 955) преступность в общественных местах, на 43,8% преступность на улицах (с 4 735 до 2 661).

С 1475,4 до 1197 снизился показатель уровня преступности (число преступлений на 100 тыс. человек населения).

Достигнутые значения целевого показателя «Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения) государственной программы в период с 2019-2022 годов показали снижение с базового показателя на начало реализации государственной программы – 1376 ед. до 1197,0.ед.

Информация о достижении целевого показателя
«Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений
на 100 тыс. человек населения), за период 2019-2021 годов:

Значение целевого показателя	Базовый показатель	2019	2020	2021	2022
Плановое значение	1376	1343	1311	1279	1249
Достигнутое значение		1244,1	1260,8	1231,8	1197
Сведения о достижении		Показатель достигнут	Показатель достигнут	Показатель достигнут	Показатель достигнут

4. О реализации деятельности граждан в охране общественного порядка.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Народные дружины оказывают немаловажную помощь в поддержании общественного порядка и предупреждения фактов совершения преступлений и административных правонарушений.

Взаимодействие с органам внутренних дел (полицией) осуществляется в соответствии с порядком взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией), определенным совместным решением народных дружин, органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Участие в охране общественного порядка осуществляется на основе планов работы народных дружин, согласованных с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Планы предусматривают место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников.

Основными формами совместной с органами внутренних дел деятельности являются профилактические обходы жилого сектора с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних, патрулирование улиц с нарядами патрульно-постовой службы полиции, участие в обеспечении правопорядка при проведении публичных и иных массовых мероприятий, проведение совместных с подразделениями Госавтоинспекции профилактических мероприятий, направленных на обеспечение и пропаганду безопасности дорожного движения.

В целях эффективного использования потенциала народных дружинников в охране общественного порядка в территориальных органах Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу осуществляется их подготовка к участию в мероприятиях правоохранительной направленности в форме инструктажа. Дополнительно проводятся с участием специалистов медицинских учреждений, сотрудников полиции, отвечающих за проведение служебной подготовки в территориальных органах полиции, сотрудников (специалистов) территориальных подразделений Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий занятия по правовой подготовке, применению физической силы, оказанию первой помощи и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В 2022 году народными дружинниками осуществлено 9339 совместных с сотрудниками полиции выходов на мероприятия по охране общественного порядка, в ходе которых пресечено 2429 административных правонарушений, принято участие в раскрытии 2 преступлений.

Статистические данные
об участии народных дружин
в мероприятиях по охране общественного порядка

Год	Количество задействованных на охране общественного порядка	Выявлено с их участием административных правонарушений	Раскрыто преступлений
2015	9017	8170	215
2016	9411	11705	204
2017	9383	11030	195
2018	9528	8040	217

2019	8227	6266	50
2020	6812	4901	7
2021	5655	3167	14
2022	9339	2429	2

5. О реализации деятельности координирующих органов (штабов).

К компетенции Штабов по координации деятельности народных дружин отнесены вопросы:

обеспечения взаимодействия народных дружин с органами государственной власти, в том числе органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности народных дружин;

участия в разработке и реализации мер по созданию условий для осуществления деятельности народных дружин;

внесения в органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа предложений о поощрении народных дружинников;

выработки предложений по совершенствованию мероприятий по охране общественного порядка с участием народных дружинников;

оценки результатов деятельности народных дружин и устранения недостатков в их деятельности;

иных вопросов в соответствии с федеральным законодательством.

Указанную форму взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований, органов внутренних дел (полиции), народных дружин по координации совместной деятельности, обеспечивающей решение вопросов по организации деятельности народных дружин, выработку предложений по устранению недостатков в их деятельности, а также в решении иных вопросов по компетенции, выбрали 15 муниципальных образований, в которых создано 22 Штаба

В 2022 году Штабами проведено 313 заседаний, рассмотрено 554 вопроса, принято 683 решения.

6. О предоставлении мер поддержки и стимулировании деятельности народных дружин. Об обеспечении народных дружинников форменной одеждой. О личном страховании народных дружинников.

Законом предусмотрены меры поддержки и стимулирования деятельности народных дружин.

Исполнительные органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников:

- изготавливать и приобретать бланки удостоверений народных дружинников, форменную одежду, отличительную символику народных дружинников;

- предоставлять народным дружинникам во время исполнения обязанностей народного дружинника проездные билеты на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования автономного округа;

- выплачивать вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;

- награждать ценным подарком;

- использовать иные формы материального стимулирования, не противоречащие федеральному законодательству.

За особые заслуги при выполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники могут представляться к награждению наградами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципального образования автономного округа.

Муниципальными образованиями применяются дополнительные меры по созданию условий для деятельности народных дружин, оказанию мер поддержки и стимулирования их деятельности:

- оплата проезда при исполнении общественных обязанностей;

- предоставление льготы по уплате земельного налога;

- награждение ценными подарками, грамотами и благодарственными письмами;

- предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней;

- приобретение специальных средств связи и видеорегистраторов;

- бесплатное или льготное посещение спортивных залов и культурно-массовых мероприятий,

- дополнительное личное страхование народных дружинников за счет средств бюджетов поселений;

- предоставление оплачиваемых дней к отпуску;

- приобретение комплектов форменной верхней одежды.

С целью создания условий для деятельности народных дружин в муниципальных образованиях автономного округа предоставляются помещения для проведения собраний, при необходимости командирам народных дружин предоставляется возможность использовать для решения вопросов оформления документации оргтехнику.

Обеспеченность народных дружинников личным страхованием составляет 94% (1073), удостоверениями народного дружинника 99% (1137), отличительной символикой и форменной одеждой 92% (1049).

7. Результаты реализации и объемы финансирования государственных программ автономного округа, предусматривающих мероприятия в области участия граждан в охране общественного порядка.

Поддержка и стимулирование деятельности народных дружин осуществляется за счет бюджета автономного округа, бюджетов муниципальных образований автономного округа в пределах средств, предусмотренных на эти цели государственными программами автономного округа и муниципальными программами.

При реализации мероприятия 1.1 «Создание условий для обеспечения общественного порядка и законных прав граждан» подпрограммы I «Профилактика правонарушений» государственной программы автономного округа из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии на создание условий для деятельности народных дружин:

личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка;

выплата материального стимулирования народным дружинникам;

приобретение форменной одежды, отличительной символики, удостоверений народных дружинников.

При реализации государственной программы на материальное стимулирование деятельности народных дружин, личное страхование членов народных дружин в 2022 году выделено 3 800 тыс. рублей.

На условиях софинансирования из бюджетов муниципальных образований на указанные цели направлены финансовые средства в объеме 2 324,5 тыс. рублей.

Общий объем финансирования программных мероприятий из регионального и местных бюджетов в 2022 году составил 6 124,5 тыс. рублей. Исполнение финансирования программных мероприятий по итогам 2022 года составило 6 101,4 тыс. рублей, или 99,6%.

Муниципальными образованиями применяются дополнительные меры по созданию условий для деятельности народных дружин, оказанию мер поддержки и стимулирования их деятельности:

- оплата проезда при исполнении общественных обязанностей;
- предоставление льготы по уплате земельного налога;
- награждение ценными подарками, грамотами и благодарственными письмами;
- предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней;
- приобретение специальных средств связи и видеорегистраторов;
- бесплатное или льготное посещение спортивных залов и культурно-массовых мероприятий,
- дополнительное личное страхование народных дружинников за счет средств бюджетов поселений;
- предоставление оплачиваемых дней к отпуску
- приобретение комплектов форменной верхней одежды.

Общий объем финансирования из муниципальных программ расходов, связанных с материальным стимулированием и личным страхованием членов народных дружин, материально-техническим обеспечением их деятельности, с реализацией дополнительных мер по созданию условий для деятельности народных дружин в 2022 году составил 12 320,3 тыс. рублей.

При этом реализация на территории автономного округа мер материального стимулирования деятельности народных дружинников указывает на необходимость распространения положительного опыта их применения, расширения числа муниципальных образований автономного округа, вовлеченных в практику их применения.

В 2022 году на конкурсной основе предоставлен грант Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации проекта «Закон и порядок – дело каждого». Одной из основных задач проекта является содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка. Грантополучателем является физическое лицо – член народной дружины города Нягани. Общая сумма гранта составляет 496,55 тыс. рублей. Проект реализуется на территории города Нягани с 1 января 2023 года.

8. Иные сведения о реализации Закона автономного округа.

Вопрос актуализации и популяризации деятельности народных дружин на территории автономного округа рассматривался на профильной секции ежегодного городского форума «Сургут. Безопасность», проведенного 30-31 октября 2023 года с участием представителей исполнительных органов автономного округа, органов внутренних дел (полиции), органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, командиров и членов народных дружин

Одной из форм поддержки деятельности народных дружин является проведение информационно-консультационной и агитационной работы в предприятиях, организациях, учреждениях и организациях, осуществляющих образовательную деятельность, направленной на привлечение граждан к охране общественного порядка и популяризацию деятельности народных дружин.

Информирование населения автономного округа реализуется в различных формах, включающих в себя агитационную работу, проводимую с участием представителей народных дружин в коллективах организаций, учреждений и предприятий, а также публикацию информационных материалов в средствах массовой информации и социальных сетях.

На официальных сайтах 22 муниципальных образований размещены материалы о деятельности народных дружин.

В региональных и муниципальных средствах массовой информации, в том числе в печатных СМИ и на телевидении, опубликованы и демонстрируются информационные материалы соответствующей тематики.

В социальных медиа посты по теме публиковались в официальных сообществах региона и муниципальных образований, в региональных и городских пабликах в социальной сети «ВКонтакте», включая официальные страницы Губернатора Югры.

Сюжеты, содержащие информацию о деятельности народных дружин, демонстрируются на уличных медиафасадах и экранах, установленных в общественных местах.

По данным информационно-аналитической системы «Медialogия» в 2022 году общее количество опубликованных постов в социальной сети – 34; охват аудитории – свыше 500 тысяч человек. Записи набрали 23 754 просмотра. Социальная реакция (сумма репостов, лайков, комментариев) – 978.

В социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» на официальных страницах Губернатора Югры размещено 2 поста по теме. Социальная реакция (сумма лайков, репостов, комментариев) во «ВКонтакте» – 108. Социальная реакция (сумма лайков, репостов, комментариев) в «Одноклассниках» – 13. Общее количество просмотров – 5 515.

В средствах массовой информации Югры размещено 190 материалов. Из них в печатных изданиях – 31 материалов; в сети Интернет размещено – 155 материалов. На платформах ТВ и радио – 4 материала.

9. Перечень действующих подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона автономного округа, а также перечень подзаконных актов, принятых в 2022 году.

В целях совершенствования законодательства в сфере профилактики правонарушений в 2014 - 2022 году в автономном округе изданы следующие нормативные правовые акты:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.03.2018 № 28-оз «О внесении изменения в статью 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.10.2022 № 130-оз «О внесении изменения в статью 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа– Югры от 05.10.2018 № 348-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа– Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан»;

постановления Правительства автономного округа от 07.02.2020 № 27-п, от 15.05.2020 № 197-п, от 26.06.2020 № 263-п, от 04.09.2020 № 372-п, от 02.10.2020 № 427-п, от 20.11.2020 № 517-п, от 25.12.2020 № 596-п, предусматривающие внесение изменений в государственную программу автономного округа «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 05.10.2018 № 348-п);

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 479-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан»;

постановления Правительства автономного округа от 10.06.2022 № 258-п, от 05.08.2022 № 375-п, от 23.09.2022 № 464-п, от 16.10.2022 № 530-п (ред. 03.11.2022), от 18.11.2022 № 723-п, от 21.04.2023 № 170-п, от 11.08.2023 № 402-п, от 13.10.2023 № 505-п, предусматривающие внесение изменений в государственную программу автономного округа «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 31.10.2021 № 479-п).